



Biroul permanent al Senatului
Bp 167 / 15.06.2012

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii 266/2008, republicată, privind înființarea și autorizarea unităților farmaceutice, precum și a Condițiilor de organizare și funcționarea a acestora, cu modificările și completările ulterioare

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii 266/2008, republicată, privind înființarea și autorizarea unităților farmaceutice, precum și a Condițiilor de organizare și funcționarea a acestora, cu modificările și completările ulterioare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B167 din 23.05.2012,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii farmaciei nr.266/2008, republicată, cu modificările ulterioare, în sensul instituirii unei mai stricte promovări a medicamentelor, prin rigoarea modului de publicitate a acestora, precum și al reglementării regulilor de deschidere de noi puncte farmaceutice.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. La **titlu**, pentru indicarea corectă a actului normativ ce se preconizează a fi modificat și completat precum și pentru respectarea uzanței în redactarea actelor normative, este necesară reformularea, astfel:

„Lege pentru modificarea și completarea **Legii farmaciei nr.266/2008**”.

3. Pentru o redactare specifică stilului normativ, este necesară inserarea, după formula introductivă, a unui **Art.I.**, având următoarea formulare:

„Art.I. - Legea farmaciei nr.266/2008, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.448 din 30 iunie 2009, cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”.

Urmează a se reda părțile dispozitive ale punctelor de modificare și completare subsumate **Art.I.**, care vor fi marcate prin cifre arabe.

4. Pentru respectarea uzanței în redactarea actelor normative de modificare și completare, părțile dispozitive ale pct.I și II se vor contopi într-un singur punct de completare, respectiv pct.1, a cărui parte dispozitivă va avea următoarea redactare.

„1.După articolul 1 se introduc două noi articole, art.1¹ și art.1², cu următorul cuprins:”.

Se vor reda textele propuse pentru art.1¹ și art.1², textele nou introduse urmând a fi precedate de abrevierea „Art.1¹” și, respectiv, „Art.1²”.

Totodată menționăm că în Legea farmaciei nr.266/2008 titlul articolelor nu este redat marginal, fapt care trebuie avut în vedere la modificarea și completarea acesteia.

Precizăm că, la textul propus pentru partea introductivă a art.1¹, pentru o redactare specifică stilului normativ, sintagma „termenii și noțiunile folosite au următoarele semnificații:” trebuie înlocuită cu expresia **„termenii și expresiile de mai jos semnifică după cum urmează:”.**

Termenii și expresiile definite vor fi redactate cu caractere italice, urmând a fi separate de definițiile care le corespund prin semnul grafic „-”.

5. Actualul pct.III cuprinde, în fapt, mai multe puncte de modificare și completare, el urmând a se constitui în pct.2 și pct.3 cu următoarele părți dispozitive:

„2. La alineatul (1) al articolului 2, litera g) se modifică și va avea următorul cuprins:

g).....”.

„3. După alineatul (5) al articolului 2, se introduce un nou alineat, alin. (5¹), cu următorul cuprins:”.

La al treilea punct de completare cuprins în actualul pct.III, semnalăm că, în actuala structură a art.2 din Legea nr.266/2008, nu exista un alin.(8), fiind necesară revederea normei sub acest aspect.

6. Pentru o redactare specifică stilului normativ, partea dispozitivă a actualului **pct.IV** va avea următoarea formulare:

„4. După alineatul (1) al articolului 6, se introduce un nou alineat, alin.(1¹), cu următorul cuprins:”.

7. La **pct.V**, textul propus trebuie marcat prin abrevierea „Art.7”.

8. Actualul **pct.VII** cuprinde, în fapt, mai multe puncte de modificare și completare, el urmând a se constitui în **pct.7-11** având următoarele părți dispozitive:

„7. La alineatul (2) al articolului 10, literele c) și g) se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

„8. La alineatul (2) al articolului 10, după litera j) se introduc trei noi litere, lit. k) - m), cu următorul cuprins:”.

„9. După alineatul (7) al articolului 10, se introduce un nou alineat, alin.(7¹), cu următorul cuprins:”.

„10. Alineatul (8) al articolului 10 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

„11. Alineatul (9) al articolului 10, se abrogă”.

9. Partea dispozitivă a actualului **pct.VIII** va fi reformulată astfel:

„12. După articolul 10 se introduce un nou articol, art.10¹ cu următorul cuprins:”.

Conform acestui model vor fi reformulate și părțile dispozitive ale **pct. XII, XIII și XXIII**.

10. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, partea dispozitivă a actualului **pct.IX** va fi reformulată astfel:

„13. Articolul 11 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Conform acestui model vor fi reformulate și părțile dispozitive ale **pct.XVIII și XIX**.

11. La actualul **pct. X**, semnalăm că, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.130/2010, alin.(2) al art.12 a fost abrogat, astfel că modificarea lui prin actuala propunere legislativă nu mai poate interveni.

Totodată semnalăm că, deși la partea dispozitivă a **pct.X** se face referire la alin.(2) - (4), ulterior este redat numai cuprinsul alin.(2) și alin.(3).

Este necesară reanalizarea normei propuse.

12. La **pct.XI**, având în vedere că, în fapt, se preconizează completarea art.13, partea dispozitivă trebuie reformuată, astfel:

„După alineatul (5) al articolului 13 se introduce un nou alineat, alin.(6), cu următorul cuprins:”.

13. La **pct.XIV**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă și pentru o structurare coerentă a normei, este necesar ca parte dispozitivă să fie divizată în două părți distincte, corespunzătoare unor puncte de completare diferite, cu următoarea redactare:

„După alineatul (2) al articolului 16 se introduce un nou alineat, alin.(2¹), cu următorul cuprins:”.

„După alineatul (5) al articolului 16 se introduc trei noi alineate, alin.(6) – (8), cu următorul cuprins:”.

Conform acestui model va fi reformulată și partea dispozitivă a pct.XV.

14. La **pct.XVI**, precizăm că art.18 din Legea farmaciei nr.266/2008 cuprinde trei alineate; pe cale de consecință, întrucât alin.(2) există, acesta nu mai poate constitui un alineat nou introdus.

Dacă se dorește modificarea alin.(1) și alin.(2) este necesară redarea integrală, în forma modificată a alineatelor anterior menționate.

Din aceste considerente este necesară reanalizarea dispoziției.

15. La **pct.XVII**, semnalăm faptul că la textul propus pentru alin.(2) al art.19, se face referire la personalul de specialitate prevăzut la art.1.

Precizăm ca trimiterea la art.1 din Legea farmaciei nr.266/2008 este eronată, articolul care, probabil, a fost avut în vedere de inițiatori fiind art.1¹ lit.j).

Totodată, textul propus pentru alin.(3) are în vedere farmaciile comunitare înființate conform prevederilor alin.(2) al art.12 din Legea farmaciei nr.266/2008, această normă fiind însă abrogată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.130/2010.

În consecință textul propus pentru alin.(3) trebuie eliminat.

Partea dispozitivă a **pct.XVII** va avea următoarea redactare.

„Alineatul (2) al articolului 19 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

16. La **pct.XX**, pentru o structurare coerentă a normei, este necesar ca parte dispozitivă să fie divizată în două părți distincte, corespunzătoare unor puncte de completare diferite, cu următoarea redactare:

„La alineatul (1) al articolului 22, după litera f) se introduce o nouă literă, lit.g), următorul cuprins:”.

„După alineatul (1) al articolului 22 se introduce un nou alineat, alin.(2), cu următorul cuprins:”.

17. La **pct.XXII**, întrucât art.23 din Legea farmaciei nr.266/2008, republicată, cuprinde patru alineate, din modul defectuos în care este redactată parte dispozitivă a pct.XXII nu se înțelege dacă se dorește modificarea integrală a alin.(3) și alin.(4) sau modificarea numai a alin.(3) precum și completarea art.23 cu un alineat distinct care să aducă precizări suplimentare față de textul propus pentru alin.(3).

Din aceste considerente este necesară reanalizarea normei propuse.

18. La partea dispozitivă a **pct.XXIV**, este necesară reformularea, astfel:

„După articolul 38 se introduc trei noi articole, art.38¹ - 38³, cu următorul cuprins:”.

19. La **pct.XXVI**, textul propus pentru art.42 instituie un termen de 30 de zile care se raportează la data intrării în vigoare a prezentei propuneri, adică a unei legi prin care se preconizează modificarea și completarea Legii farmaciei nr.266/2008, republicată.

Însă, conform art.62 din Legea nr. 24/2000 republicată, cu modificările și completările ulterioare, dispozițiile de modificare și de completare se **încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de baza, identificându-se cu acesta**, iar intervențiile ulterioare de modificare sau de completare trebuie raportate tot la actul de bază.

Așadar, în cuprinsul prezentei propuneri, pentru ca dispoziția privind instituirea unui termen să producă efectele preconizate, este necesar ca acest termen să se raporteze la o dispoziție normativă de sine stătătoare, care, ulterior, să nu fie încorporată în actul de bază, actualul pct.XXVI urmând a deveni **Art.II**, el nefiind, în acest caz, o dispoziție de modificare și completarea, ci o dispoziție normativă de sine stătătoare.

20. La **pct.XXVII**, precizăm că renumerotarea la care face referire se poate realiza prin inserarea în finalul propunerii a unui articol distinct, marcat ca **Art.III**, care să dispună republicarea actului supus intervenției legislative, care va avea următorul cuprins:

„Art.III. – Legea farmaciei nr.266/2008, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.448 din 30 iunie 2009, cu modificările ulterioare, precum și cu modificările și completările aduse prin prezenta lege, se va republica, dându-se textelor o nouă numerotare”.

21. La **pct.XXVIII**, precizăm că nu se poate abroga un act normativ printr-o lege de modificare și de completare a respectivului act.

Așa cum anterior am precizat, dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de baza, identificându-se cu acesta. Deci, întrucât se dorește modificarea și completarea Legii farmaciei nr.266/2008, republicată, înseamnă că se dorește menținerea dispozițiilor acesteia cu modificările și completările preconizate prin prezenta propunere.

În ceea ce privește abrogarea Normelor privind înființarea și autorizarea unităților farmaceutice, precum și a Condițiilor de organizare și funcționare a acestora, cu modificările și completările ulterioare, precizăm că aceasta s-a realizat deja prin textul actual al art.44 alin.(2) din Legea farmaciei nr.266/2008, republicată, care dispune abrogarea Ordinului ministrului sănătății și familiei nr.626/2001 pentru aprobarea Normelor privind înființarea și autorizarea unităților farmaceutice, precum și a Condițiilor de organizare și funcționare a acestora, cu modificările și completările ulterioare.

Referitor la abrogarea Art.II și Art.III din Legea nr.236/2009 pentru modificarea și completarea Legii farmaciei nr.266/2008, menționăm că Art.II reglementează o situație tranzitorie care vizează cererile depuse pentru eliberarea autorizației de funcționare a farmaciilor și drogheriilor înainte de intrarea în vigoare a Legii nr.236/2009 și care urmează a fi guvernate de această lege iar Art.III instituie o normă cu caracter temporar care și-a încetat aplicabilitatea la un an după intrarea în vigoare a Legii nr.236/2009.

Pe cale de consecință abrogarea lor este inutilă, nu generează efecte, ele ne mai fiind aplicabile.

În considerarea aspectelor anterior menționate este necesară eliminarea **pct.XXVIII**.

PREȘEDINTE

dr. Dragos ILMESCU



București

Nr. 466 / 14.06.2012

L. nr. 266/2008

M. Of. nr. 765/13 nov. 2008

Legea farmaciei

Notă: dispozițiile art. 10 alin. (2) lit. b), alin. (3) și (4) precum și ale art.12 se aplică până la data de 31 decembrie 2010

1 republicare cu
renumerotare

Legea farmaciei

M. Of. nr. 448/30 iun. 2009

2 modificări prin

O.U.G. nr. 130/2010

M. Of. nr. 890/30 dec. 2010

modifică art. 42;

Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii farmaciei nr.
266/2008

abrogă art. 12 alin. (2)

L. nr. 236/2009

M. Of. nr. 404/15 iun. 2009

Lege pentru modificarea și completarea Legii farmaciei nr. 266/2008

1 promulgată prin D. nr. 934/2009 M. Of. nr. 404/15 iun. 2009

Decret privind promulgarea Legii pentru modificarea și completarea Legii farmaciei nr. 266/2008